

# 东莞市扶贫工作领导小组文件

东扶贫〔2018〕5号

## 关于印发《东莞·昭通扶贫协作三年行动的实施方案（2018-2020年）》的通知

各有关镇（街道）党委、人民政府（办事处），市直各有关单位：

《东莞·昭通扶贫协作三年行动的实施方案（2018-2020年）》已经市委、市政府领导同意，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

东莞市扶贫工作领导小组

2018年9月25日

# 东莞·昭通扶贫协作三年行动的实施方案

## (2018-2020年)

为深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记关于脱贫攻坚系列讲话精神，进一步推动我市与昭通市的扶贫协作工作，助力昭通市全面打赢精准脱贫攻坚战，根据中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》和《广东省东西部扶贫协作三年行动方案（2018-2020年）》，结合我市实际，特制定本行动方案。

### 一、总体要求

**(一)指导思想。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚系列重要讲话以及对广东工作的系列重要指示批示和重要讲话精神，坚持把提高脱贫质量放在首位，聚焦深度贫困地区，落实扶贫协作帮扶责任，以更加明确的责任、更加精准的举措、更加严实的作风，举全市之力扎实推进东西部扶贫协作工作。

**(二)工作目标。**按照中央确定的工作及国家考核要求，到2020年，努力在产业协作、人才支援、资金支持、劳务协作、携手奔小康行动等方面取得显著成效，力争走在全省前列；助力昭通市顺利实现“现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困”的目标。

### 二、工作任务

为进一步做好我市与昭通市的東西部扶贫协作工作，按照国家

和省的有关部署要求，我市重点组织实施八大行动。

### **（一）产业合作帮扶行动**

充分发挥东莞在资金、技术、市场等方面的优势，利用好受帮扶地土地、劳动力、旅游、特色产业等资源，深化产业合作，协助昭通市推进滇粤产业园建设，帮助昭通市在东莞组织开展招商推介活动，引导能带动贫困户发展的合作组织和龙头企业到昭通市投资落地、开展农产品采购、旅游协作等工作。到 2020 年底，协助昭通市引进一批投资项目，直接吸纳当地一批劳动力，扶持建设一批贫困人口参与度高的特色产业基地，促进昭通市产业加快发展。

**（责任单位：市经信局、市农业局、市旅游局，各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组）**

### **（二）人才支援帮扶行动**

1、深入开展干部交流协作。确保每个与东莞结对的携手奔小康县（区）都有 1 名处级干部挂任党政领导班子成员。接收昭通市领导干部到东莞市挂职锻炼，协助昭通市在东莞举办领导干部培训班，学习东莞先进的管理理念和管理经验，拓宽视野，提升管理能力和业务水平；组织东莞干部到昭通交流、培训，促进两地人才交流合作。

2、开展教育协作和支教帮扶。每年组织开展名师走进昭通、昭通教师来莞跟岗培训、跟班学习等教师培训和支教活动，帮助昭通市提高教育水平。开展学校结对帮扶、教师挂职支教等工作，帮助昭通市提高教学质量。积极动员社会各界到昭通开展支教助学活

动。

3、开展医疗协作和支医帮扶，以技术帮带、人员培训、管理输出为重点，扎实推进东莞市属、镇（街、园区）属医院与昭通医院一对一结对帮扶。协助昭通乡镇卫生院建立健全各项工作制度和业务管理规范，提高综合管理水平。继续开展接收昭通分期分批选派的卫生医疗业务骨干到东莞学习培训，每年组织一批义诊、互访交流活动，派出一批医生赴昭通开展支医工作。

（责任单位：市委组织部、市教育局、市卫计局，各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组）

### （三）资金支持帮扶行动

1、根据国家考核情况，以及上级有关要求，根据财力增长情况，适度增加对昭通市的财政投入，并列入年度预算。2018-2020年，根据上级要求，每年按县均 3000 万元的标准安排省、市财政援助资金，我市帮扶昭通市 6 个县（区），每年省、市财政援助资金 1.8 亿元（省财政 1800 万，市财政 16200 万）。省、市财政援助资金每年第一季度前划拨到位。

2、各帮扶镇街根据自身财力，安排本级财政一定数量的资金支持结对贫困县（区）。

3、根据帮扶任务与昭通市商定财政援助资金使用方案，聚焦贫困村、贫困人口，聚焦深度贫困地区，实施一批脱贫增收的扶贫项目、基础设施项目等乡村振兴项目。

（责任单位：市财政局、市经协办，各帮扶镇街，省第五扶贫

协作工作组)

#### **(四) 易地搬迁帮扶行动**

帮扶资金要聚焦贫困人口，以深度贫困村作为易地扶贫搬迁的重中之重，协助昭通市开展深度贫困人口的易地扶贫搬迁工作，集中财政援助资金，着力帮助解决深度贫困人口特别是自然条件特别恶劣地区的贫困群众的住房困难，提升人居环境，提高生产生活质量。强化后续脱贫措施，加大产业扶贫、生态扶贫、协助昭通劳动力转移就业等帮扶力度，确保实现搬迁一户、脱贫一户。到 2020 年底，争取建成一批易地扶贫搬迁示范村。

**(责任单位：省第五扶贫协作工作组、市人力资源和社会保障局，各帮扶镇街)**

#### **(五) 劳务协作帮扶行动**

进一步完善东莞、昭通两市劳务合作长效机制，组织东莞的劳务机构和用工单位到昭通招工，积极协助昭通市开展贫困人口就业培训，直接吸纳昭通富余劳动力。协助昭通在东莞建立劳务输出和转移就业服务站，为昭通到东莞务工人员提供便民服务。每年赴昭通组织一批大规模劳务招聘活动，解决一批贫困人口就业问题；每年开展一批技能培训活动，帮助昭通贫困人口提升职业技能水平，提高就业能力。

**(责任单位：市人力资源和社会保障局，各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组)**

#### **(六) 扶志扶智帮扶行动**

1、加强舆论宣传引导，宣传推广脱贫攻坚先进典型，讲好脱贫先进故事，弘扬正能量，奏响主旋律，激励贫困群众用自己的双手光荣脱贫、勤劳致富、服务社会、贡献国家。将帮扶政策措施与贫困群众参与挂钩，培育贫困群众发展生产和务工经商的主动性和积极性。

2、加强职业教育合作，采取“0+3”模式，由东莞中职学校招收昭通户籍初中毕业生，特别是贫困学生到东莞免费就读，毕业后推荐在东莞就业，实现就业一人，脱贫一户的目标，在根源上阻止新生贫困、隔断贫困代际传递。2018年招收1600名，2019年招收1900名，2020年招收1900名。

3、协助昭通市组织开展贫困村致富带头人培训，积极挖掘培养贫困村致富带头人，充分发挥致富带头人的示范带动作用，通过发展种养业带动贫困人口增收脱贫。

（责任单位：市委宣传部、市教育局、市人力资源和社会保障局、市农业局、各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组）

### （七）发动社会帮扶行动

动员我市社会力量参与东西部扶贫协作，宣传发动爱心企业、慈善会、商协会、社会团体组织、爱心人士等社会力量参与昭通市脱贫攻坚，营造全社会关心、支持、参与帮扶昭通市脱贫攻坚的良好氛围，发动做好万企帮万村工作。开展志愿者行动，每年招募选派一批志愿者，赴昭通市开展卫生、农技、扶贫和支教等志愿服务。

（责任单位：市委宣传部、市民政局、团市委、市工商联、市

红十字会，各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组）

### （八）携手奔小康行动

1、我市 6 个经济较发达的镇街与云南省昭通市 6 个贫困县区结对开展携手奔小康行动，结对帮扶关系如下：清溪镇对口帮扶镇雄县、黄江镇对口帮扶彝良县、石碣镇对口帮扶昭阳区、大岭山镇对口帮扶威信县、莞城街道对口帮扶鲁甸县、樟木头镇对口帮扶巧家县。每个结对镇街每年援助昭通结对县区财政资金不少于 100 万元。6 个结对镇街要贯彻落实上级工作部署要求，扎实推进携手奔小康行动，推进落实“1+8”协议各项工作，全面落实镇县签署的各项帮扶协议，每年制定镇县年度帮扶计划，开展领导互访、干部人才选派、镇镇结对、村村结对、万企帮万村等工作，突出抓好产业帮扶、劳务协作、民生事业帮扶、人才支援与交流、动员社会力量参与等方面的扶贫协作。

2、我市新增 16 个镇街协助参与昭通市 6 个县区携手奔小康行动，其中石龙、茶山协助石碣镇帮扶昭阳区；万江、高埗、中堂协助莞城帮扶鲁甸县；横沥、东坑、石排协助樟木头镇帮扶巧家县；企石、桥头、谢岗协助清溪镇帮扶镇雄县；麻涌、望牛墩、道滘协助黄江镇帮扶彝良县；沙田、洪梅协助大岭山镇帮扶威信县。新增协助参与帮扶的每个镇街每年援助帮扶县区财政资金不少于 30 万元。16 个协助参与帮扶的镇街要落实好帮扶资金，协助结对镇街做好专业技术人才选派、镇镇结对、村村结对、万企帮万村等各项工作。

**（责任单位：各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组）**

### **三、保障措施**

#### **（一）加强组织领导**

严格落实东莞、昭通扶贫协作工作党政联席会议制度，党委或政府主要负责同志每年赴昭通市调研对接工作1次以上，每年至少召开1次党政联席会议，共同协商处理扶贫协作的重大事项，确立工作重点，逐步完善各专项领域的协作机制。“1+8”协作部门、携手奔小康行动有关镇街，以及各责任单位，要按照省、市三年行动方案的工作要求，积极与昭通市相关部门和县（区）对接，根据实际帮扶情况，制定本部门、本镇街的三年行动方案（2018-2020年），抓好工作落实。省第五扶贫协作工作组与昭通市扶贫办共同牵头落实两地党政联席会议决定事项，统筹推进各项对口扶贫协作工作。

#### **（二）保障资金投入**

按照上级要求，将帮扶资金列入年度财政预算，保障帮扶资金按时足额拨付。扶贫协作资金纳入昭通市扶贫资金管理办法统一管理，要协助昭通市完善项目资金长效管理机制，加强项目协调，整合项目资源，精打细算、厉行节约，用好帮扶资金。认真落实督促检查工作责任，加强对资金和项目的检查和审计工作，确保资金安全、项目安全和干部安全。

#### **（三）加强沟通协调**

省第五扶贫协作工作组担负东莞在昭通开展扶贫协作工作的前方办事机构职责，要加强与昭通市扶贫办等有关部门、县（区）



的沟通协调，负责具体落实东西部扶贫协作各项任务。市经协办作为后方业务部门，要加强统筹指导，推动东西部扶贫协作有序开展。有帮扶任务的镇（街）、部门要全力支持配合，确保东西部扶贫协作各项任务取得实效。

#### **（四）营造社会氛围**

充分利用广播、电视、报纸、网络等各类媒体，广泛宣传东西部扶贫协作工作取得的主要成绩、成功经验和先进事迹，积极动员社会各界参与东西部扶贫协作，宣传东西部扶贫协作工作中涌现的好人好事，汇聚扶贫济困正能量，不断扩大东西部扶贫协作的社会影响，努力为东西部扶贫协作营造良好的社会氛围。

附件：东莞·昭通扶贫协作三年行动的实施方案工作清单  
（2018-2020年）

附件

## 东莞·昭通扶贫协作三年行动的实施方案工作清单（2018-2020年）

序号	重点工作	具体事项	完成时限	责任单位
1	产业合作 帮扶行动			
1.1	园区平台建设	协助建设滇粤产业园，结合示范点建设，扶持建设一批贫困人口参与度高的特色产业基地，争取形成1-3个产业示范基地。	2018-2020年	省第五扶贫协作工作组、市经信局、各帮扶镇街
1.2	经贸合作交流	每年协助昭通招商部门赴东莞举办至少1次招商推介会。	2018-2020年	省第五扶贫协作工作组、市经信局、各帮扶镇街
1.3	开展旅游合作	协助昭通开展旅游营销活动，每年开展1-2次赴广东的旅游推介活动；每年至少组织1次东莞市旅游企业前往昭通考察，引导旅游企业到昭通投资；大力推动“万人游昭通活动”，推动更多东莞市民到昭通旅游。	2018-2020年	市旅游局、省第五扶贫协作工作组、各帮扶镇街

1.4	农业开发合作	帮助昭通拓宽农产品销售渠道，推动东莞企业采购昭通农特产品；每年开展 1-2 期农业技能培训活动，帮助昭通提升农业技术水平。	2018-2020 年	市农业局、省第五扶贫协作工作组，各帮扶镇街
2	人才支援帮扶行动			
2.1	党政干部交流	开展干部挂职交流活动，按照上级要求做好干部选派，轮换工作；接收昭通干部赴东莞挂职、培训，每年接收昭通挂职干部 10 人次，每年协助昭通在东莞举办 1 期昭通党政干部培训班；每年在昭通举办 1 期东莞干部培训班。	2018-2020 年	市委组织部、省第五扶贫协作工作组，各帮扶镇街
2.2	教育协作和支教帮扶	组织开展名师走进昭通，昭通来莞跟岗培训、跟班学习活动，每年开展 4 期活动以上；开展东莞与昭通中职学校结对帮扶，实现一对一帮扶关系 6 组以上；派出教师赴昭通支教。	2018-2020 年	市教育局、省第五扶贫协作工作组，各帮扶镇街
2.3	医疗协作和支医帮扶	开展东莞与昭通医院一对一结对帮扶，实现一对一帮扶关系 6 组以上；接收昭通分期分批选派的卫生医疗业务骨干到东莞学习培训，争取每年接收 3 批次 45 人	2018-2020 年	市卫计局、省第五扶贫协作工作组，各帮扶镇街

2.3	医疗协作和支医帮扶	以上；每年向昭通派出医生支医。	2018-2020年	市卫计局、省第五扶贫协作工作组，各帮扶镇街
3	资金支持帮扶行动			
3.1	财政援助资金	每年按县均 3000 万元的标准安排省、市财政援助资金，我市帮扶昭通市 6 个县（区），每年省、市财政援助资金 1.8 亿元（省财政 1800 万，市财政 16200 万）。省、市财政援助资金每年第一季度前划拨到位。	2018-2020年	市财政局，市经协办，省第五扶贫协作工作组
3.2	民生项目建设	聚焦“两不愁、三保障”，使用好财政援助资金，开展民生设施建设，帮扶昭通开展高寒地区校舍建设，推进一批贫困村卫生室建设和贫困户危房改造，落实贫困人口就业稳岗补贴政策，发展一批能带动贫困户脱贫的产业项目。	2018-2020年	省第五扶贫协作工作组
4	易地搬迁帮扶行动			

4.1	搬迁点建设	做好昭通 6 个县区 6 个搬迁安置示范点后续的产业帮扶、生态扶贫、协助昭通劳动力转移就业等帮扶工作。	2018-2020 年	省第五扶贫协作工作组、市人力资源和社会保障局，各帮扶镇街
5	劳务协作帮扶行动			
5.1	就业培训	协助昭通开展就业技能培训活动，每年开展 6 期以上，争取培训 1500 人以上。	2018-2020 年	各帮扶镇街、市人力资源和社会保障局、省第五扶贫协作工作组
5.2	劳务输出	组织东莞的劳务机构和用工单位到昭通招工，争取每年吸纳昭通劳动力就业 8000 人以上。	2018-2020 年	市人力资源和社会保障局、省第五扶贫协作工作组，各帮扶镇街
5.3	搭建服务平台	协助昭通在东莞建立劳务输出和转移就业服务站，开展劳务服务工作。	2018-2020 年	市人力资源和社会保障局、省第五扶贫协作工作组，各帮扶镇街
6	扶志扶智帮扶行动			
6.1	激励引导	建立正向激励机制，将帮扶政策措施与贫困群众参与挂钩，培育贫困群众发展生产和务工经商的主动性和积极性。宣传推广脱贫攻坚先进典型，讲好脱贫先进故事，弘扬正能量，奏响主旋律，激励贫困群众用自	2018-2020 年	市委宣传部、各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组

6.1	激励引导	己的双手光荣脱贫、勤劳致富、服务社会、贡献国家。	2018-2020年	市委宣传部、各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组
6.2	贫困生招生就业	采取“0+3”模式，由东莞中职学校招收昭通户籍初中毕业生，特别是贫困学生到东莞免费就读，毕业后推荐在东莞就业，2018年招收1600名，2019年招收1900名，2020年招收1900名。	2018-2020年	市教育局、市人力资源和社会保障局、省第五扶贫协作工作组
6.3	创业致富带头人培训	协助昭通市组织开展贫困村致富带头人培训，积极挖掘培养贫困村致富带头人，充分发挥致富带头人的示范带动作用，通过发展种养业带动贫困人口增收脱贫。	2018-2020年	省第五扶贫协作工作组、市人力资源和社会保障局、市农业局、各帮扶镇街
7	发动社会帮扶行动			
7.1	扶贫活动	动员组织东莞企业、社会组织、公民个人向贫困地区献爱心，积极参与昭通市脱贫攻坚慈善活动。	2018-2020年	市委宣传部、市民政局、团市委、市工商联、市红十字会，各帮扶镇街，省第五扶贫协作工作组

8	携手奔小康行动			
8.1	镇(街)县(区)结对帮扶	6个结对镇街党政主要领导每年至少1次到结对县区调研对接工作,每年召开党政主要领导联席会议1次以上;6个结对镇街要全面落实“1+8”扶贫合作协议和镇县各项帮扶协议,推进产业帮扶、劳务输出、人才支援、教育协作、医疗帮扶、农业协作、旅游合作等工作。16个协助镇街要落实好帮扶资金,协助结对镇街做好专业技术人才选派、镇镇结对、村村结对、万企帮万村等各项工作。	2018-2020年	各帮扶镇街
8.2	人才支援	每个结对镇街每年选派2名以上教师、2名以上医生到结对县区挂职支教、支医,挂职时间不少于1年;每个协助镇街每年选派1名以上教师、1名以上医生到结对县区挂职支教、支医,挂职时间不少于1年	2018-2020年	各帮扶镇街
8.3	镇村结对帮扶	组织镇街、村(社区)与昭通的贫困乡(镇)、村结对,开展镇镇结对、村村结对,签订帮扶协议,完善帮扶措施;通过“龙头企业+合作社+农户”、“以购代捐”等	2018-2020年	各帮扶镇街

8.3	镇村结对帮扶	形式，充分发挥村村结对帮扶的作用，帮助农产品销售。每个结对镇街结对 2 个以上镇、2 个以上深度贫困村，每个协助镇街结对 1 个以上镇、1 个以上深度贫困村。	2018-2020 年	各帮扶镇街
8.4	“万企帮万村”活动	组织企业参与“万企帮万村”活动，开展农产品采购、劳动力转移等帮扶活动。每个结对镇街争取增加结对 2 个以上深度贫困村，每个协助镇街争取增加结对 1 个以上深度贫困村。	2018-2020 年	各帮扶镇街
9	保障措施			
9.1	组织领导	市党委或政府主要负责同志每年到昭通市调研对接 1 次，每年召开 1 次党政联席会议，共同研究部署扶贫协作工作任务；市有关领导每年带队到昭通市调研督查扶贫协作工作。	每年 11 月前	省第五扶贫协作工作组、市经协办
9.2	考核迎检	做好东西部扶贫协作考核迎检工作	每年 11 月前	省第五扶贫协作工作组、各帮扶镇街，市经协办